

Mõni aeg tagasi sain anonüümselt e-posti aadressilt kirja, millega kaasas oli siin teemas jutuks olnud vallavanema üldkäskkiri, millega reguleeritakse telefonikõnede salvestamist. <http://www.raekodanik.ee/download.php?9372d136b386268f7f736772a6be2fe1>

Iseenesest käskkiri ju OK, aga küsimusi tekitas tema andmise kuupäev (15.02.2022) ja jõustamise kuupäev (01.11.2021). Ehk siis tekkis kahtlus kas tegemist dokumendi fabritseerimisega kohtuprotsessi tarvis. Ma muidugi ei tea, kuidas see käskkiri saab või ei saa muuta vaidluse kulgu ja resultaati, kuid imelik tundub mullegi selline tagantjärele kehtestamine.

Vaatame mida ütleb seadus.

Käskkirja preambulas on viidatud kahele õigusaktile, mille alusel käskkiri koostati. Üks on KOKS §50 lõige 1 punkt 3, mis ütleb, et vallavanem annab valitsuse liikmete ja muude talle vahetult alluvate isikute kohta ning valla- või linnavalitsuse ja tema ametiasutuste sisemise töö korraldamiseks käskkirju; Sellega OK.

Teine viitab määrusele „Rae Vallavalitsuse infoturbe poliitika“. Sellega ka OK.

Kumbki neist õigusaktidest ei sätesta käskkirja üle nelja kuu varasemaks kehtima hakkamiseks.

Vaatame edasi.

Haldusmenetlust reguleerib haldusmenetluse seadus. Seal defineeritakse haldusakti mõiste - § **51. Haldusakti mõiste**

(1) Haldusakt on haldusorgani poolt haldusülesannete täitmisel avalikõiguslikus suhtes üksikjuhtumi reguleerimiseks antud, isiku õiguste või kohustuste tekitamisele, muutmisele või lõpetamisele suunatud korraldus, otsus, ettekirjutus, käskkiri või muu õigusakt.

(2) Üldkorraldus on haldusakt, mis on suunatud üldiste tunnuste alusel kindlaksmääratud isikutele või asja avalik-õigusliku seisundi muutmisele.

§ 61 ütleb, et haldusakt hakkab kehtima pärast avalikustamist 10-ndal päeval.

Haldusakti andmisest varasemat jõustamist pole seaduses ette nähtud.

§ 63 lõike 2 punkt 5 kohaselt võiks isegi väita, et käskkiri on tühine.

Võiks asuda seisukohale, et vaadeldav (üld)käskkiri on motiveerivas osas puudulik. Kui soovitakse panna käskkiri kehtima varem kui on tema väljaandmise kuupäev, siis see on nii oluline osa, et tuleb preambulas viidata, millise õigusakti alusel seda tehakse.

Ehk siis kokkuvõttes jääb küll mulje, et käskkiri kannab soovi kellelegi näidata, et selline kord oli juba eelmise aasta novembris olemas.

Tutvudes selle nn infoturbe poliitikat käsitleva määrusega, siis siingi on üks naljakas koht. Tegemist on nimelt vallavalitsuse määrusega, mille § 1. paneb paika Reguleerimisala ja kehtivuse. Lõige 2 ütleb - Infoturbe põhimõtteid järgivad Rae Vallavalitsuse teenistujad, **Rae Vallavolikogu liikmed**, Rae valla asutuste töötajad ning Rae Vallavalitsuse lepingulised partnerid, et vältida infovarade kahjustamist.

No tegelikult ikka mingi vallavalitsuse käskkiri ei sea kohustusi volikogu liikmetele. Soovitav oleks järjekordsete vaidluste ära hoidmiseks see parandus määrusesse sisse viia.